



PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA CON AGGIUDICAZIONE A FAVORE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI:

A. INTERVENTI EDUCATIVI SCOLASTICI ED EXTRASCOLASTICI A FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITÀ AI SENSI DELLA LEGGE 104/92;

B. ATTIVITÀ EDUCATIVE INTEGRATIVE (PRE E POST SCUOLA, ASSISTENZA SCUOLABUS E TRASPORTO SOCIALE MINORI, ANZIANI E PERSONE CON DISABILITÀ);

C. PRESTAZIONI EDUCATIVE E LUDICO-RICREATIVE PER I CENTRI ESTIVI;

D. ATTIVITÀ LUDICO-RICREATIVE PRESSO IL CENTRO ANZIANI "AGE BASSI".

Periodo: dal 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2025

CIG 9451433140

CPV: 85310000-5 "Servizi di assistenza sociale"



Premessa

Il presente documento viene stilato in attuazione delle disposizioni del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016. Il comma 15 dell'art. 23 del suddetto decreto prevede che il progetto contenga:

- a) la relazione tecnico-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio;
- b) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- c) il calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del bene o del servizio;
- e) il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale).

a) **RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA**

La Legge 5 febbraio 1992, n. 104 “Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”, all’art. 12 riconosce ai soggetti disabili, tra gli altri, il diritto all’inserimento negli asili nido, all’educazione e all’istruzione scolastica nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e, all’art. 13 comma 3, dispone l’obbligo per gli Enti Locali di fornire l’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici e sensoriali. Il D.P.R. 616/1977 stabilisce che è compito dell’Ente Locale fornire l’assistenza specialistica da svolgersi con personale qualificato all’interno della scuola ed il D. Lgs. 112/1998 attribuisce ai Comuni, in relazione alle scuole dell’infanzia, primaria e secondaria di primo grado “i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio”; analoghe previsioni sono recate dall’art. 327 del D. Lgs. 297/1994 recante il testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado. L’articolo 6, comma 1bis 1 della l.r. 6 agosto 2007, n. 19 “Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia”, aggiunto dall’art. 31, comma 1, lett. d) della l.r. 26 maggio 2017, n. 15, ha attribuito ai Comuni, in forma singola o associata, lo svolgimento - in relazione all’istruzione secondaria di secondo grado e ai percorsi di istruzione e formazione professionale - dei servizi di trasporto e di assistenza per l’autonomia e la Comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale.

Il comune di Lodi assicura il diritto all’istruzione ed all’integrazione scolastica degli alunni disabili mediante un appalto di servizi; con l’approssimarsi della scadenza dell’attuale servizio, fissata al 31/12/2022, il Comune intende proseguire nell’impegno garantendo un servizio in grado di rispondere alle esigenze degli utenti.

In relazione alla conformazione geografica del territorio cittadino, le sedi delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado sono dislocate nei vari quartieri della Città.

Dati aggregati relativi all’ultimo triennio riferiti ai servizi oggetto dell’appalto. Si precisa che le ore riportate sono assolutamente indicative e non vincolanti.

Tipologia di scuola/servizio	Anno scolastico			Ore medie settimanali per il triennio
	2019/2020	2020/2021	2021/2022	
	Ore medie settimanali			
Assistenza educativa scuola dell’infanzia	329	403	326	353**
Assistenza educativa scuola primaria e secondaria di I grado	769+302= 1071	831+489= 1320	919+547= 1466	1.286**
Assistenza educativa scuola secondaria di II grado				386**
Servizio di pre/post	224	232	230	229
Servizio trasporto scolastico	98	102	95	99
Assistenza trasporto sociale	144	120	210	158
Centri estivi				642*
Asa Centri estivi				90*

*le ore si riferiscono ai dati preventivati per il 2022

**le ore annuali sono state calcolate sulla media del triennio, e nella tabella sottostante vengono decurtate del 10% a fronte della nuova progettazione svolta con l’Ufficio di Piano, come dettagliato nel capitolato.


b) INDICAZIONE PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D. Lgs. n. 81/2008

Considerato che le prestazioni oggetto di appalto afferiscono a servizi di natura intellettuale e che non si rilevano rischi interferenziali, rilevato inoltre che il personale comunale opera unicamente presso la sede del Centro Anziani "Age Bassi", mentre presso le altre sedi opera personale affidato a datore di lavoro terzo ed estraneo al mansionario del Committente, il Comune di Lodi procederà, in ottemperanza al D.lgs. 81/2008 art. 26 c. 3-ter, alla redazione di una ricognizione standard.

Tale ricognizione sarà rimessa alla conoscenza del Datore di Lavoro della ditta appaltatrice ed ai Datori di Lavoro cui è affidata la funzione dei luoghi, chiedendo le eventuali integrazioni del caso.

c) CALCOLO DELLA SPESA PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

La stima del costo del servizio è svolta utilizzando come base di calcolo i costi annuali delle retribuzioni delle figure professionali richieste, desunti dalle tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali D.D. n. 7/20 (aggiornamento aprile 2020).

Al risultato derivante da tale calcolo, è stata aggiunta un importo forfetario riconducibile alle spese generali a carico dell'impresa ed all'utile di impresa.

In relazione alla tipologia del servizio oggetto di appalto - comportante interventi di assistenza specialistica per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni disabili - ed ai titoli di studio e requisiti richiesti al personale, si è ritenuto, sulla base degli inquadramenti previsti dal CCNL della cooperazione sociale, di prevedere un importo retributivo medio pari a € 21,01 lordi (per il dettaglio, si veda l'allegato al presente documento).

Il monte ore relativo all'assistenza educativa scolastica è stato quantificato tenendo conto delle ore medie dell'ultimo triennio e ribassato del 10% sulla base del progetto condiviso con l'Ufficio di Piano, come da Capitolato. Le ore relative agli altri servizi sono stati stimati sulla base dell'ultimo anno o del servizio effettuato.

DESCRIZIONE	Ore annue (1)	Ore Totali per il biennio (1)	Ore Totali per il triennio (1)	SETTIMANE ANNUE DI FUNZIONAMENTO	VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO ESCLUSO IVA (€) (1)
Assistenza educativa scolastica (AES) scuole infanzia	12.390*	24.781	37.171	39	766.990,45
Assistenza educativa scolastica (AES) scuole primarie e secondarie di primo grado	40.509*	81.018	121.527	35	2.507.608,06
Assistenza educativa scolastica (AES) scuole secondarie di secondo grado	12.159*	24.318	36.477	35	752.672,41
Assistenza servizi Pre/Post scuola e trasporto scolastico	12.136**	24.272	36.408	35/39	751.248,65
Assistenza trasporto sociale	8.216	16.432	24.648	52	508.590,88
Educatori centri estivi	2.568	5.136	7.704	4	158.965,60
ASA centri estivi	360	720	1.080	4	22.284,90
Educatore centro anziani "Age Bassi"	540	1.080	1.620	48***	33.427,35
Spese generali (compresi oneri sicurezza aziendali), utile e attività di coordinamento	STIMATO				100.000,00
Eventuale proroga tecnica (max. mesi 6)					933.631,38
VALORE COMPLESSIVO					6.535.419,67

(1) Le ore e gli importi indicati sono assolutamente indicativi

* le ore annuali sono state calcolate sulla media del triennio, con un ribasso del 10% a fronte della nuova progettazione svolta con l'Ufficio di Piano, come dettagliato nel capitolato

** le ore sono state calcolate su una media di 37 settimane

*** l'animatore è previsto per una presenza giornaliera pari a 2 ore per 44 settimane e 5 ore per 4 settimane estive



d) **PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO**

PROSPETTO ECONOMICO				
I	Servizio realizzato in ambito scolastico. Importo totale al netto di I.V.A., compresa eventuale proroga			€ 6.535.419,67
II	II.1	Contributo ANAC	€ 800,00	
	II.2	Spese pubblicità	€ 2.500,00	
	II.3	Spese compensi e rimborsi spese membri commissione giudicatrice	€ 2.600,00	
SOMME A DISPOSIZIONE – SUBTOTALE II)			€	5.900,00
III	Somme ex art. 113 del D.lgs. 50/2016 (1.3% dell’importo sub I al netto di IVA)		€	72.823,25
I.V.A 22% su € 6.535.419,67				€ 1.437.792,33
TOTALE GENERALE				€ 8.051.935,25

e) **IL CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE**

Si rinvia al documento recante il capitolato speciale di appalto per tutti i servizi oggetto della gara.

CALCOLO DELLA SPESA

A	B	C	D	E	F	G	H
DESCRIZIONE	ore medie settimanali	Ore annue	Ore Totali per il biennio	Ore Totali per il triennio	SETTIMANE ANNUE DI FUNZIONAMENTO	SPESA ANNUA	VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO ESCLUSO IVA
Assistenza educativa scolastica (AES) scuole infanzia *	318	12.390	24.781	37.171	39	255.663,48	766.990,45
Assistenza educativa scolastica (AES) scuole primarie e secondarie di primo grado *	1157	40.509	81.018	121.527	35	835.869,35	2.507.608,06
Assistenza educativa scolastica (AES) scuole secondarie di secondo grado*	347	12.159	24.318	36.477	35	250.890,80	752.672,41
Assistenza servizi Pre/Post scuola e trasporto scolastico	328	12.136	24.272	36.408	35/39	250.416,22	751.248,65
Assistenza trasporto sociale	158	8.216	16.432	24.648	52	169.530,29	508.590,88
Educatori centri estivi	642	2.568	5.136	7.704	4	52.988,53	158.965,60
ASA centri estivi	90	360	720	1.080	4	7.428,30	22.284,90
Educatore centro anziani "Age Bassi"	2/5	540	1.080	1.620	48	11.142,45	33.427,35
				266.635		1.833.929,43	5.501.788,29
Spese generali (compresi oneri sicurezza aziendali), utile e attività di coordinamento		FORFAIT					100.000,00
Eventuale proroga tecnica (max. mesi 6)							933.631,38
VALORE COMPLESSIVO							6.535.419,67

* le ore annuali sono state calcolate sulla media del triennio, con un ribasso del 10% a fronte della nuova progettazione svolta con l'Ufficio di Piano, come dettagliato nel capitolato

Le colonne B, C, D, E riportano i dati presunti di ore medie necessarie per l'erogazione di tutti i servizi relativamente alla figure indicate nella colonna A. Nella colonna H, è stata calcolata la spesa presunta moltiplicando il numero di ore per il costo orario del personale impegnato desumibile dalle ultime tabelle ministeriali. Tale costo orario è stato calcolato in € 20,63. Alla spesa presunta, è stato aggiunto un importo forfetario pari ad euro 100.000 a titolo di spese generali (compresi oneri sicurezza aziendali), utile e attività di coordinamento. Tale ultimo importo, sommato alla spesa presunta complessiva, e suddivisa per il numero di ore complessive, ha determinato l'importo a base di gara di euro 21,01/ora.